

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда, и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда, и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия: подготовлен на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532): согласно пункту 3.3 этого Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте акта положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе предварительной оценки установлено, что проект акта регулирует вопросы, связанные с предоставлением мер поддержки хозяйствующим субъектам. Выявлено, что проект акта изменяет содержание обязанностей хозяйствующего субъекта в части представления документов, подтверждающих расходы уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования (далее – госжилфонд), которые не приведут к невозможности исполнения ими обязанностей.

Принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Причиной государственного вмешательства является необходимость совершенствования процессов, связанных с предоставлением государственной поддержки при осуществлении функций по использованию госжилфонда. Уполномоченная организация осуществляет расходы, связанные с использованием собственных средств для осуществления функций по использованию госжилфонда (выбор управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом, заключение с гражданами договоров коммерческого найма жилых помещений, осуществление полномочий наймодателя, заключение с нанимателями договоров купли-продажи жилых помещений госжилфонда, уплату налога на имущество организаций по объектам госжилфонда и др.).

Действующее правовое регулирование не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, в связи с чем возникла необходимость приведения Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 522 (далее – Правила), в соответствии с федеральным законодательством. В связи с тем, что вносимые изменения не позволяют ограничиться новой редакцией отдельных структурных единиц действующих Правил, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 522 признается утратившим силу и принимается новый нормативный правовой акт.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

В качестве негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, можно отметить то, что уполномоченная организация при отсутствии требований по представлению документов, подтверждающих расходы, связанные с осуществлением функций по использованию госжилфонда, не получит субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение указанных расходов. Сохранение существующей проблемы может привести к ухудшению финансового состояния уполномоченной организации и невыполнению поставленных задач по осуществлению функций по использованию госжилфонда.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2008 г. № 333 «Об управлении и использовании государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования» уполномоченной организацией определено государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» Минстроя Чувашии (далее – ГУП «РУКС»). На другие субъекты предпринимательской деятельности проект постановления не распространяется.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

В случае отсутствия условий предоставления уполномоченной организации субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, возможны отдельные риски в связи с убытками, которые понесет уполномоченная организация, негативно влияющими на финансово-хозяйственную деятельность организации.

Предполагаемые последствия:

неисполнение уполномоченной организацией функций по использованию госжилфонда;

возникновение социальной напряженности среди нанимателей.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается негативными эффектами, указанными в пункте 2.2, и рисками и предполагаемыми последствиями, указанными в пункте 2.4.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой была выделена следующая цель правового регулирования: создание прозрачного механизма предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

При разработке проекта постановления были рассмотрены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения. В настоящее время действуют Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда», утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2010 г. № 522.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: разработка Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда:

предусматривает установление условий предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не предусмотрено.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- государство в лице Минстроя Чувашии, на который возложены функции по координации и контролю за деятельностью уполномоченной организации ГУП «РУКС» и по предоставлению мер поддержки уполномоченной организации;
- субъект предпринимательской деятельности в лице ГУП «РУКС».

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*:

Невмешательство

Данный вариант предполагает модель взаимодействия ГУП «РУКС» с Минстроем Чувашии, на который возложена функция по координации и контролю за деятельностью уполномоченной организации ГУП «РУКС» и по предоставлению мер поддержки уполномоченной организации при неизменной нормативной базе.

В связи с этим сохраняются следующие эффекты на заинтересованные социальные группы:

- негативный эффект для государства, выраженный в отсутствии четкого механизма предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда; несоответствие федеральному законодательству;
- негативный эффект для субъекта предпринимательской деятельности Чувашской Республики, выраженный в сохранении существующей системы предоставления мер государственной поддержки уполномоченной организации, не соответствующей федеральному законодательству, и, как следствие, невозможности субсидирования уполномоченной организации.

Совершенствование применения существующего регулирования:

- позитивный эффект для государства обеспечивается посредством создания прозрачности механизма предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики;
- позитивный эффект для ГУП «РУКС», который выражается в возможности получения субсидий для компенсации расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, и позволит обеспечить безубыточную деятельность предприятия.

Сравнение вариантов совершенствования применения существующего регулирования

В таблице 5.1 представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов в краткосрочном и долгосрочном периодах.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики	ГУП «РУКС»
Невмешательство	Негативный	Негативный
Совершенствование применения существующего регулирования	Позитивный	Позитивный

5.3. Качественное описание соответствующего воздействия:

1) **Невмешательство** может привести к требованию у уполномоченной организации избыточных документов в целях предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

2) Совершенствование применения существующего регулирования

предусматривает регламентацию порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам госжилфонда.

5.4. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка по невмешательству и совершенствованию применения существующего регулирования будет совпадать по показателю «возмещения расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда».

В 2014 году ГУП «РУКС» предоставлены субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по

использованию госжилфонда, в сумме 13842,0 тыс. рублей, в том числе 1807,8 тыс. рублей – по уплате налога на имущество. В 2015 году в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены средства на предоставление субсидии в сумме 16627,8 тыс. рублей. Получателем субсидии является 1 организация – ГУП «РУКС».

1) **Невмешательство.**

Пакет документов, требуемый от уполномоченной организации для получения субсидий на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, в настоящее время состоит из 12 документов (справка-расчет размера субсидий на уплату налога на имущество; копия распоряжения Минимущества Чувашии о закреплении за ГУП «РУКС» жилых помещений госжилфонда, являющихся государственной собственностью Чувашской Республики; копия налоговой декларации; копии платежных поручений, подтверждающих уплату налога на имущество организаций по объектам госжилфонда; справка-расчет размера субсидий на возмещение расходов на содержание жилых помещений и оплату коммунальных услуг; копия распоряжения Минимущества Чувашии о закреплении за уполномоченной организацией на праве хозяйственного ведения объектов госжилфонда, являющихся собственностью Чувашской Республики, с приложением актов приема-передачи объектов госжилфонда; копии договоров с ресурсоснабжающими организациями и (или) управляющими компаниями; копии платежных поручений, подтверждающих расходы на содержание жилых помещений и оплату коммунальных услуг; копии счетов-фактур и актов оказания услуг; справка-расчет размера субсидий на возмещение иных расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда; копия Соглашения о взаимодействии между Минимуществом Чувашии и ГУП «РУКС»).

2) **Совершенствование применения существующего регулирования.**

Количественная оценка характеризуется следующими показателями:

Оптимизирован пакет документов, требуемый от уполномоченной организации для получения субсидий на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, который в настоящее время состоит из 7 документов. Конкретный перечень документов отражен в пункте 7.4. В связи с оптимизацией пакета документов издержки уполномоченной организации также оптимизируются, количественная оценка которых приведена в пункте 7.7.

5.5. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом акта, не регламентировано.

5.6. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

при выборе данного варианта государственного регулирования возникают риски, приведенные в п.2.4.

2) Совершенствование применения существующего регулирования:

при выборе государственного регулирования риски практически отсутствуют.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация применения существующего регулирования в соответствии с проектом постановления.

6. Публичные консультации

Проведение публичных консультаций по проекту постановления не требуется.

Проект постановления размещен 8 мая 2015 г. по адресу:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2362:0805201

[5-16-04&catid=56&Itemid=114.](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2362:0805201)

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения действующего правового регулирования, предусматривающего установление условий предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы предполагает, что принятие проекта постановления является достаточным для предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель предлагаемого правового регулирования:

Обеспечение безубыточной деятельности уполномоченной организации по использованию госжилфонда.

Цель проекта акта соответствует:

Бюджетному кодексу Российской Федерации;

Федеральному закону от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях»;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2008 г. № 333 «Об управлении и использовании государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъект предпринимательской деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предусматривает возложение на уполномоченную организацию обязанностей по предоставлению следующих документов в соответствии с Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда:

справки-расчета размера субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на уплату налога на имущество организаций по объектам;

копий платежных поручений, подтверждающих уплату налога на имущество организаций по объектам госжилфонда;

справки-расчета размера субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов на содержание жилых помещений и оплату коммуналь-

ных услуг до заселения жилых помещений госжилфонда;

копий договоров с ресурсоснабжающими организациями и (или) управляющими компаниями;

копий актов оказания услуг, подтверждающих произведенные расходы;

копии платежных поручений, подтверждающих произведенные расходы по оплате содержания жилых помещений и коммунальных услуг;

справки-расчета размера субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение иных расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда, составляющего имущество казны Чувашской Республики.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления Минэкономразвития Чувашии были выявлены избыточные требования в части представления уполномоченной организацией документов, подтверждающих расходы, связанные с осуществлением функций по использованию госжилфонда, которые устранены.

Из обязательного перечня исключены документы, находящиеся в распоряжении органов исполнительной власти Чувашской Республики, которые Минстрой Чувашии запрашивает в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Указанные документы уполномоченная организация вправе представить по собственной инициативе.

Исключена обязанность по представлению копий счетов-фактур и налоговой декларации по налогу на имущество.

Доработанный в рабочем порядке проект постановления не содержит избыточные требования и обязанности для субъекта предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Реализация проекта постановления не повлечет изменения функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики.

Действие проекта постановления не распространяется на органы местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики реализации предлагаемого правового регулирования:

На реализацию проекта постановления не потребуются дополнительные расходы из консолидированного бюджета Чувашской Республики. В 2015 году в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены средства на предоставление субсидии в объеме 16627,8 тыс. рублей.

7.7. Оценка изменений расходов субъекта предпринимательской деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Данным проектом постановления не предусмотрены дополнительные расходы в связи с предоставлением уполномоченной организации возможности получать субсидии на возмещение осуществленных расходов. Проект постановления не предусматривает положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъекта предпринимательской деятельности.

Для оформления документов уполномоченной организации потребуется 2 человеко-часа, или 337,5 рублей в месяц (при среднемесячной заработной плате 27 000 рублей). Кроме того, на копирование комплекта документов, состоящего в среднем из 15 листов, затраты составят 61 рубль (4,06 руб. x 15 листов). Представление документов осуществляется ежеквартально. Всего за год затраты составят 1594 рубля.

Таким образом, введение данного варианта не приведет к значительным затратам. Данные затраты не обременительны для уполномоченной организации.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления устранены из-

лишние требования по предоставлению документов, способствующие возникновению необоснованных расходов уполномоченной организации в сумме 191 рубль в год (0,02 человека-часа, или 6,8 рубля в месяц; на копирование комплекта документов, состоящего в среднем из 10 листов, - 41 рубль (4,06 руб. x 10 листов); всего $27,2 + 164 = 191,2$ руб.).

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается создание прозрачного механизма предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию госжилфонда.

7.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Для максимизации позитивных и минимизации негативных последствий применения предлагаемого варианта регулирования принятие дополнительных мер не требуется.

7.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий практически отсутствуют.

7.11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Вышеуказанное постановление Кабинета Министров Чувашской Республики вступит в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия проекта постановления представляется необходимым обязательное информирование уполномоченной организации по вопросам, регулируемым проектом постановления, путем направления утвержденного постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с осуществлением функций по использованию государственного жилищного фонда, в том числе на уплату налога на имущество организаций по объектам государственного жилищного фонда, и признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

Мониторинг и оценка результатов эффективности реализации выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается два раза в год и включает анализ следующих показателей финансово-хозяйственной деятельности уполномоченной организации:

чистая прибыль (убыток) отчетного периода;

кредиторская задолженность;

дебиторская задолженность.

Источником информации для осуществления мониторинга являются данные бухгалтерского баланса и приложений к бухгалтерскому балансу уполномоченной организации.

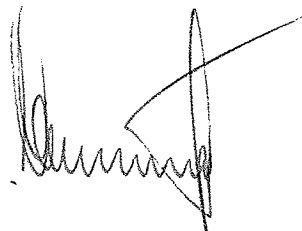
8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен заместителем начальника отдела реализации государственных жилищных программ Минстроя Чувашии Шибаловой Натальей Ивановной (телефон: 8(8352)64-22-15 (вн. 1259), e-mail: construc50@сap.ru).

Заместитель Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики



О.И.Марков

20 мая 2015 г.
(дата)